

**Uchwała Nr / /23
Sejmiku Województwa Dolnośląskiego
z dnia 2023 r.**

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej poprawy warunków podróżowania pociągami regionalnymi pomiędzy Oławą a Wrocławiem

Na podstawie art. 18 pkt 20 i art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 i z 2023 r. poz. 572) w zw. art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870) Sejmik Województwa Dolnośląskiego uchwala, co następuje:

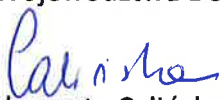
§ 1. Petycję z dnia 19 stycznia 2023 r. w sprawie poprawy warunków podróżowania pociągami regionalnymi pomiędzy Oławą a Wrocławiem rozpatrzyć pozytywnie.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji, o której mowa w § 1 zawiera załącznik nr 1 uchwały stanowiący jej integralną część.

§ 3. Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie rozpatrzenia powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Dolnośląskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Sejmiku Województwa Dolnośląskiego


Małgorzata Calińska-Mayer

Załącznik nr 1 do uchwały nr
Sejmiku Województwa Dolnośląskiego
z dnia

UZASADNIENIE

do projektu uchwały Sejmiku Województwa Dolnośląskiego w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej poprawy warunków podróżowania pociągami regionalnymi pomiędzy Oławą a Wrocławiem

Petycją datowaną na 19 stycznia 2023 r. osoba fizyczna wnosząca petycję w interesie publicznym zwróciła się do Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z prośbą o podjęcie natychmiastowych działań przez Radnych Sejmiku Województwa Dolnośląskiego, mających na celu poprawę sytuacji w pociągach regionalnych na linii kolejowej nr 132, na szlaku Oława – Święta Katarzyna – Wrocław Główny.

W uzasadnieniu petycji podniesiono szereg zjawisk utrudniających podróż na odcinku Oława – Święta Katarzyna – Wrocław Główny, bardzo krytycznie oceniając sytuację w godzinach szczytu komunikacyjnego (pomiędzy godziną 6:00 a 8:00 na trasie dojazdowej w kierunku Wrocławia oraz w godzinach między 15:00 a 17:00 na trasie powrotnej z Wrocławia). Wnoszący petycję upatruje przyczyn tego stanu rzeczy w podstawieniu zbyt krótkich składów, co ma prowadzić m.in. do omdleń pasażerów lub sytuacji, w których obsługa pociągów zmuszona jest do wypraszania części podróżnych ze składów celem zamknięcia drzwi. Wnoszący petycję wskazał na obowiązek nałożony na mocy art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. - Prawo przewozowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 8), który wymaga od przewoźnika użycia środków transportowych adekwatnych do rodzaju wykonywania przewozu, a także obowiązek zapewnienia podróżnym odpowiednich warunków bezpieczeństwa i higieny oraz wygody i należytej obsługi (zob. art. 14 ust. 1 ustawy Prawo przewozowe).

Wnoszący petycję wskazał również na możliwe rozwiązania problemu (np. łączenie składów w większą liczbę członów, ocena częstotliwości przewozów, zmiany w zakresie umów powierzających wykonywanie przewozów pasażerskich) pozostawiając Sejmikowi Województwa Dolnośląskiego (cyt.) "podjęcie działań i znalezienie rozwiązania, które umożliwi mieszkańcom Oławy, okolic oraz Świętej Katarzyny na dojazd do szkoły i pracy w godnych i bezpiecznych warunkach" (tak też s. 2 petycji z dnia 19 stycznia 2023 r.).

Niewątpliwie zagadnienie organizacji przewozów pasażerskich na rzecz mieszkańców województwa zostało dostrzeżone przez ustawodawcę w przepisach określających jego zadania. Zgodnie z art. 14 ust. 1 punkt 10 ustawy o samorządzie województwa, samorząd województwa wykonuje zadania o charakterze wojewódzkim określone ustawami, w szczególności w zakresie transportu zbiorowego i dróg publicznych. Zgodnie z art. 7 ust. 1 punkt 5 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1343) organizatorem publicznego transportu zbiorowego jest województwo.

Jednocześnie w art. 9 ust. 1 ww. ustawy upoważniono sejmik województwa do przyjęcia planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego (tzw. planu transportowego), w przypadku planowanego organizowania przewozów o charakterze użyteczności publicznej. Uchwalony plan transportowy stanowi akt prawa miejscowego.

Zważywszy na powagę sprawy podniesionej w rozpatrywanej petycji, a zwłaszcza konieczność uwzględniania obiektywnych okoliczności prawnych, tj.:

- 1) zadania organizatora publicznego transportu zbiorowego w województwie wykonuje marszałek województwa (zob. art. 7 ust. 4 punkt 6 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym),
- 2) rozpatrywana petycja pozostawiła Sejmikowi Województwa Dolnośląskiego poszukiwanie i dobór adekwatnych środków osiągnięcia przedmiotu petycji (poprawy warunków podróżowania pociągami regionalnymi),
- 3) realizacja postulatów petycji musi następować z uwzględnieniem kompetencji sejmiku województwa i jego relacji ustrojowych z zarządem województwa, w tym możliwości podejmowania w stosunku do zarządu różnych działań inspirująco - kontrolnych w obszarze transportu zbiorowego (zob. art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach *in fine* w zw. z art. 18 ustawy o samorządzie województwa),
- Przewodniczący Sejmiku Województwa Dolnośląskiego Andrzej Jaroch pismem z dnia 23 stycznia 2023 r. (znak KSD.1510.2.2023) zwrócił się do Marszałka Województwa Dolnośląskiego Cezarego Przybylskiego o zajęcie stanowiska w sprawach podniesionych przez podmiot wnoszący petycję.

Pismem z dnia 13 lutego 2023 r. (znak KSD.1510.2.2023) Marszałek Województwa ustosunkował się do postulatów i okoliczności podniesionych w uzasadnieniu petycji, podkreślając świadomość występujących ostatnim czasie problemów zakresie znacznego napełnienia pociągów regionalnych uruchamianych na niemalże wszystkich liniach. W stanowisku wskazano zbieg następujących czynników wpływających na sytuację podróży opisanej w petycji:

- 1) liczba dostępnego taboru jest ograniczona, co uniemożliwia zestawienie składów pociągów dwóch pojazdów,
- 2) wzrost zainteresowanie podróży transportem kolejowym wynika faktu, iż stał się on bardziej konkurencyjny stosunku do transportu drogowego, m.in. ze względu na ciągły wzrost cen paliw i wzrost kosztów dojazdu transportem indywidualnym.
- 3) niemożność przewidzenia wspomnianego stanu rzeczy w momencie planowania oferty przewozowej na aktualny rozkład jazdy, jak również na etapie planowania zakupów taborowych, które realizowane są z wyprzedzeniem nawet kilkuletnim.

Dodatkowo wyjaśniono, że zgodnie przepisami ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, pociągi na linii Wrocław - Oława - Opole uruchamiane są wspólnie Województwem Opolskim, stąd ewentualne zmiany w zestawieniach będą wymagały zgody tamtejszego organizatora. Wynika to z faktu, iż najwyższa frekwencja występuje wyłącznie na odcinku "podwrocławskim", natomiast w przypadku uruchamiania pociągów długich relacji (np.

Wrocław - Racibórz) koszty prowadzenia pociągu o zwiększonym zestawieniu ponoszone są na całej trasie przebiegu, co sposób nieproporcjonalny obciążać będzie sąsiednie województwo. Jednocześnie Marszałek Województwa poinformował, że kwestia (cyt.) "zapewnienia większych pojazdów, lepiej dostosowanych do obsługi dużego potoku Podróżnych (będąca przedmiotem petycji), będzie dyskutowana przedstawicielami Województwa Opolskiego ramach spotkania dotyczącego kształtu oferty przewozowej na kolejny rozkład jazdy, które zaplanowane zostało na przełomie lutego marca 2023" (odpowiedź udzielona Sejmikowi Województwa Dolnośląskiego z dnia 13 lutego 2023 r., znak KSD.1510.2.2023, s. 2).

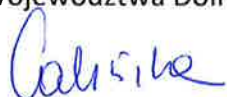
Pismem z dnia 6 kwietnia 2023 r. Zarząd Województwa Dolnośląskiego uzupełnił wcześniejszą odpowiedź na pismo KSD.1510.2.2023 z 23 stycznia 2023 r., nawiązując bezpośrednio do zagadnienia współpracy z samorządem Województwa Opolskiego (w piśmie KSD.1510.2.2023 z 13 lutego 2023 r.). Sejmik Województwa Dolnośląskiego został poinformowany, że:

- 1) w toku przeprowadzonych uzgodnień i spotkań z Województwem Opolskim podpisano protokoły uzgodnień dotyczące kształtu oferty na roczny rozkład jazdy 2023/2024 (ważnego od połowy grudnia 2023 roku), który zakłada modyfikację kształtu oferty na linii Wrocław – Opole oraz m. in. zwiększenie zestawień, stosownie do istniejących możliwości w tym zakresie.
- 2) uzgodniony kształt oferty został przekazany operatorowi do zamówienia u zarządcy infrastruktury – PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.; biorąc pod uwagę terminy składania wniosków oraz czas potrzebny na konstrukcję rozkładu jazdy przez PKP PLK, ostateczny kształt rocznego rozkładu jazdy pociągów (2023/2024) będzie znany dopiero w czwartym kwartale bieżącego roku.

Sejmik Województwa Dolnośląskiego przyjmuje to stanowisko oraz pozostawia do realizacji oraz ewentualnej weryfikacji na zasadach i w trybie określonym właściwymi przepisami ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa. Zważywszy na swobodę doboru adekwatnych środków, podział kompetencji organów samorządu województwa i udokumentowane działania ukierunkowane na zwiększenie zestawień pociągów, należy przyjąć, że czynności Sejmu Województwa Dolnośląskiego podjęte w trakcie rozpatrywania niniejszej petycji przyczyniły się do rezultatów zbliżonych z jej postulatami.

Z tych względów petycję należało uznać za rozpatrzoną pozytywnie.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Sejmiku Województwa Dolnośląskiego


Małgorzata Calińska-Mayer

UCHWAŁA
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Sejmiku Województwa Dolnośląskiego
Nr 19/23
z dnia 13 kwietnia 2023 roku

w sprawie wniosku o wprowadzenie do porządku obrad LIII sesji Sejmiku Województwa Dolnośląskiego projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej poprawy warunków podróżowania pociągami regionalnymi pomiędzy Oławą a Wrocławiem

Na podstawie §46 ust. 1 oraz §62 ust. 1 pkt. 3) uchwały nr XLIX/850/10 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 18 lutego 2010 r. w sprawie przyjęcia Statutu Województwa Dolnośląskiego (Dz. Urz. Woj. Dol. Nr 47, poz. 693) uchwała się, co następuje:

§ 1. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Dolnośląskiego wnioskuje o wprowadzenie do porządku obrad LIII sesji Sejmiku Województwa Dolnośląskiego projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej poprawy warunków podróżowania pociągami regionalnymi pomiędzy Oławą a Wrocławiem.

§ 2. Niniejszą uchwałę wraz z załącznikiem przekazuje się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Dolnośląskiego.

Uchwała została przyjęta stosunkiem głosów:

Za – 4

Przeciw – 0

Wstrzymało się – 0

Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji
Sejmiku Województwa Dolnośląskiego



Małgorzata Calińska-Mayer